

三河镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示稿



三河镇人民政府
2023年12月

前言 | PREFACE

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）等文件精神，落实黑龙江省推进“六个龙江”“八个振兴”战略部署和绥化市人民政府、北林区人民政府的工作要求，对三河镇镇域范围内国土空间开发保护做出总体安排和综合部署，指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理，编制《三河镇国土空间总体规划（2021—2035年）》。

三河镇国土空间规划是三河镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对三河镇镇域内国土空间保护开发作出的具体安排，是乡镇进行空间治理的工具，是编制专项规划、详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围
- 1.4 规划期限

02 目标与战略

- 2.1 发展定位
- 2.2 城市性质
- 2.3 规划目标
- 2.4 空间战略

03 优化国土空间格局

- 3.1 统筹划定落实三条控制线
- 3.2 优化国土空间总体格局
- 3.3 优化产业空间发展布局
- 3.4 优化居民点体系

04 强化支撑系统

- 4.1 优化综合交通组织
- 4.2 构建公共服务设施体系
- 4.3 优化基础设施空间布局
- 4.4 建设韧性安全的防灾减灾体系

05 规划传导与实施

- 5.1 规划传导
- 5.2 规划实施

Part 01

■ 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对我省重要指示和重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以维护国家“五大安全”为引领，以绿色发展和高质量发展为主线，坚持以人民为中心、坚持可持续发展、坚持从实际出发、坚持依法行政，发挥总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，体现战略性、全局性，提高前瞻性、科学性，加强统筹协调性，兼顾开发与保护，注重规划的传导落实，切实发挥总体规划的战略引领和刚性控制作用，发挥好对各专项规划的指导约束作用，全面提高国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为实现“两个一百年”奋斗目标营造高效有序的空间秩序和山青水美的美好家园。



1.2 规划原则

01

坚持生态优先，绿色发展

落实上位规划划定的“三条控制线”，严守生态环境底线，优化人居环境。

02

坚持以人为本，品质提升

以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，实现城乡高质量发展、高品质生活。

03

坚持全域管控，适度集约

强化自然资源统筹利用和用途管控，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高土地利用效率。

坚持承上启下，体现特色

严格落实市县规划下达的传导内容，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄，因地制宜体现黑土地保护、能源安全、矿业经济、守边固边等特色。

04

坚持侧重实施，突出近期

侧重对本行政区域开发保护作出具体安排，突出与国民经济和社会发展规划的衔接，保障近期项目实施。

05

坚持公众参与，开放共享

广泛征求公众意见，开门编规划，保障公众的知情权、参与权和监督权。

06

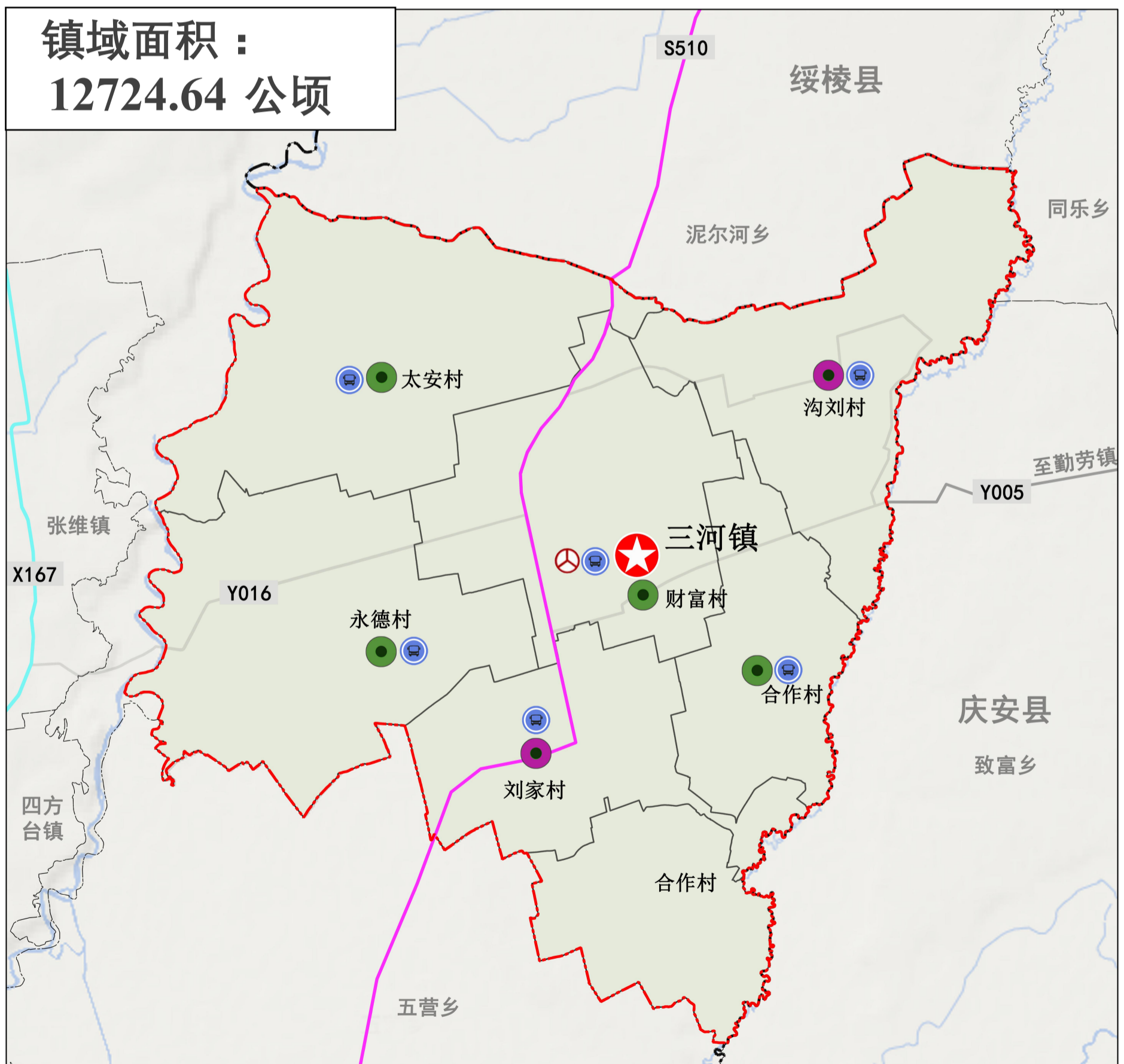


1.3 规划范围

- 规划范围包括三河镇行政辖区内全部国土空间。
- 包括三河镇**镇域**和**镇政府驻地**两个规划层次。

1.4 规划期限

- 近期至2025年，远期至2035年，愿景展望至2050年。



Part 02

■ 目标与战略

2.1 发展定位

2.2 城市性质

2.3 规划目标

2.4 空间战略

2.1 发展定位

以习近平总书记考察黑龙江讲话精神为指引，落实国家、省、市、区发展理念，秉持“绿色发展理念”，建设绥化市

“绿色农业强镇、宜居秀美家园”

2.2 城市性质

北林区北翼高质量发展绿色农业强镇
沿河谷丰水美秀丽家园



2.3 发展战略

按照“加强区域协调、强化用地统筹、促进产业融合、提升空间品质”四大策略破题发展瓶颈，助力三河镇高质量发展。



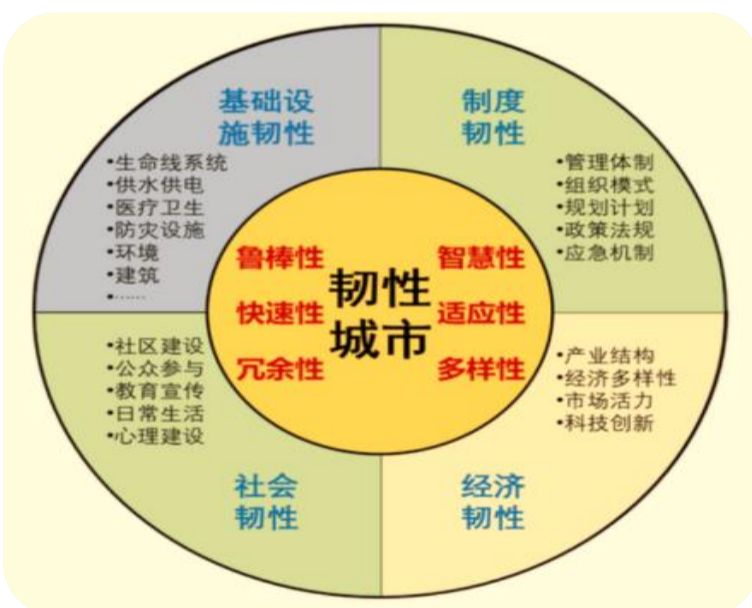
2.4 规划目标

总体目标

坚持走生态文明与高质量发展道路，将更加关注区域功能培育、城乡品质提升、产城融合发展以及生态环境保护，使三河镇成为交通便利、产业繁荣、宜居宜养、生态人文的现代高效农业示范强镇。

至2025年

至2025年，在社会经济方面，加快现代特色农业发展，服务业进行完善，实现三产联动局面。在资源保护方面，严守生态环境、国土安全底线，探索资源产业和谐发展。在城乡品质方面，补足文体娱乐、医疗社保等公共服务设施景观风貌全面提升，城乡宜居性显著提升。在整治修复方面，山水林田湖草生命共同体系系统性、结构性保护，土地整治有序开展。



至2035年

至2035年，在社会经济方面，实现一、二、三产业高效融合发展局面，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化、农旅高效融合。在资源保护方面，探索生态经济价值实现，广泛形成绿色生产生活方式，加固生态底线。在城乡品质方面，文化软实力显著增强，公共服务设施实现均等化，建设未来社区。景观风貌更具人文特色，城乡繁荣宜居。在整治修复方面，生态优势充分发挥，土地全覆盖整治，空间利用质量较大提升。



Part 03

■ 优化国土空间格局

3.1 统筹划定落实三条控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 优化产业空间发展布局

3.4 优化居民点体系

3.1 统筹划定落实三条控制线



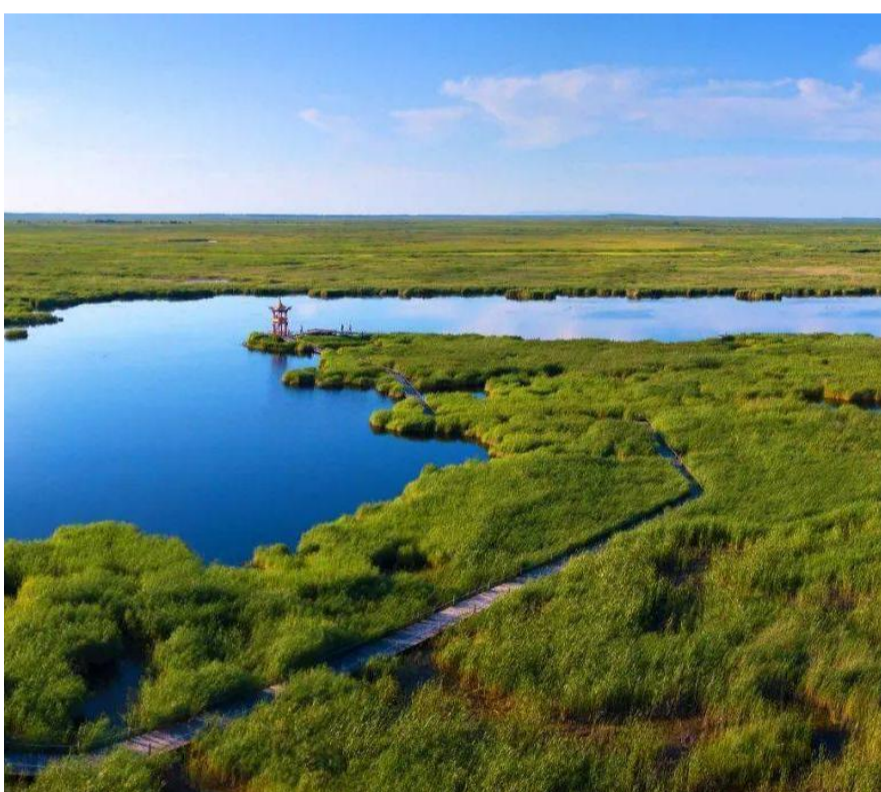
永久基本农田保护红线

严格落实耕地保护制度，按照保质保量要求划定永久基本农田。

建立完善永久基本农田储备区，实施现有耕地体质改造。

永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。

禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。



生态保护红线

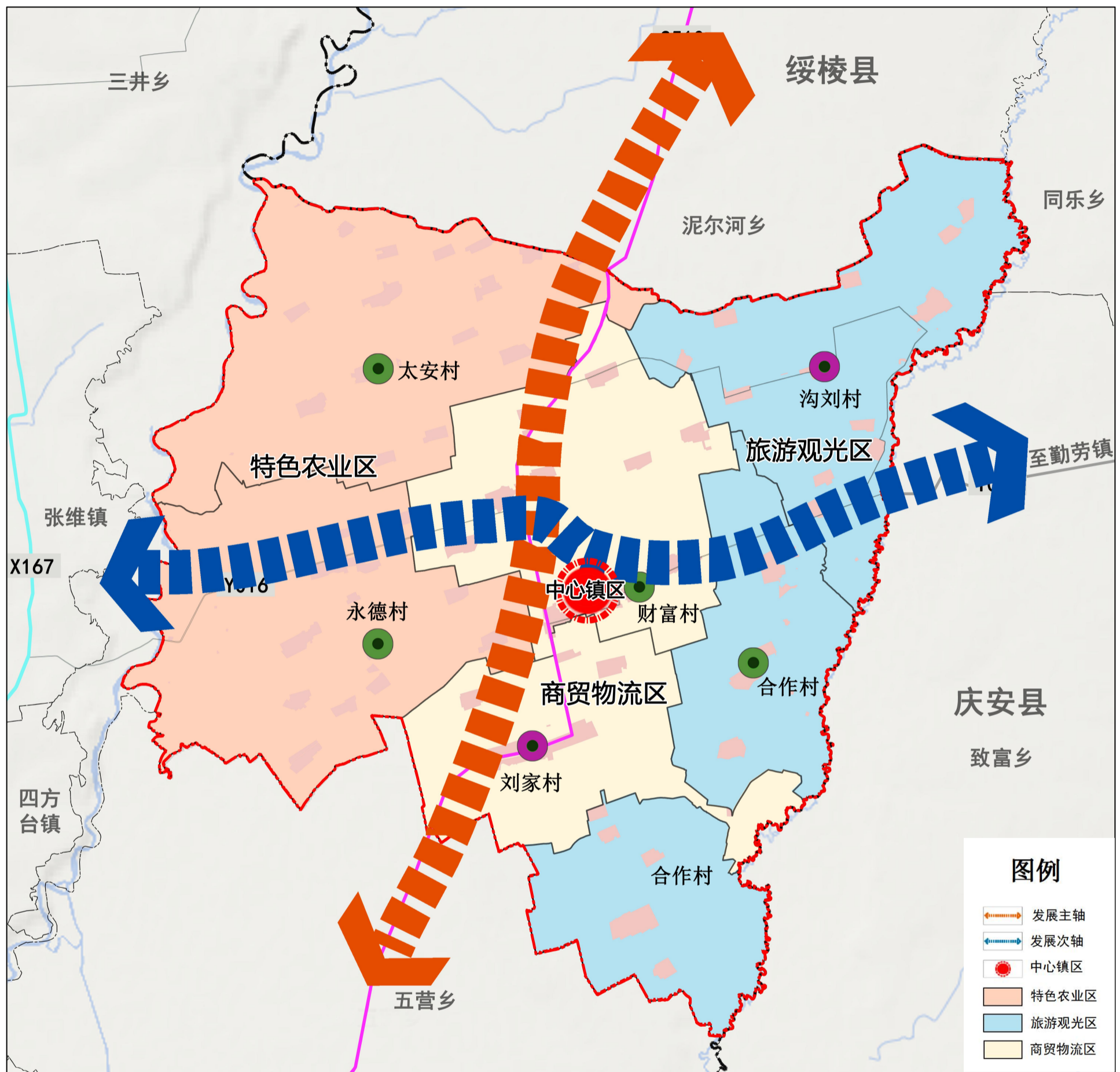
在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域，是保障和维护国家生态安全的底线和生命线，通常包括具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、海洋生态稳定等功能的生态功能重要区域，以及水土流失、土地沙化、石漠化、盐渍化等生态环境敏感脆弱区域。



城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展要求划定城镇开发边界。城镇开发边界划定，以城镇开发建设现状为基础，综合考虑资源承载能力、人口分布、经济布局、城乡统筹、城镇发展阶段和发展潜力，框定总量，限定容量，防止城镇无序蔓延。科学预留一定比例的留白区，为未来发展留有开发空间。

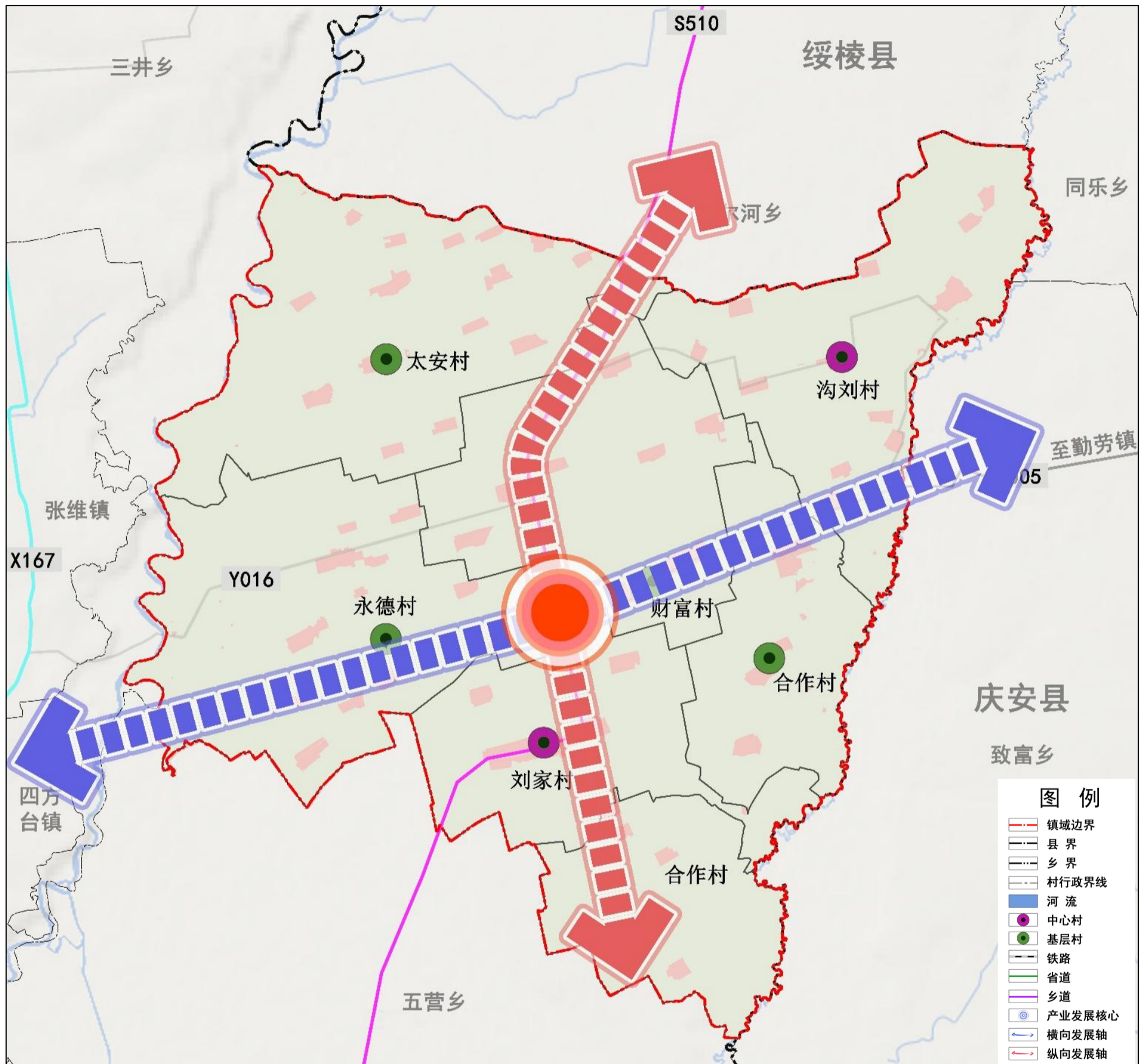
3.2 优化国土空间总体格局



至2035年，三河镇将构建“**一心、两轴、三区**”国土空间总体格局。

- “一心”：指中心镇区为主的发展核心，带动镇域发展，积极发展镇区综合功能。
- “两轴”：是指南北向主要发展轴和东西向次要发展轴：南北向主要发展轴，是以S510为主的交通发展轴；东西向次要发展轴，是以Y005为主的交通发展次轴。
- “三区”：指特色农业区、商贸物流区、旅游观光区。以永德村、太安村构成特色农业区；以刘家村、财富村、三河镇镇区构成商贸物流区；以沟刘村、合作村构成旅游观光区。

3.3 优化产业空间发展布局



综合考虑三河镇资源禀赋、空间区位、政策机遇、市场需求及产业竞争力态势，通过对三河镇产业的定性梳理，规划形成“**一心、两轴**”的产业格局。

- **一心**：是指以三河镇镇区为核心的镇域发展主中心，积极发展镇区综合功能，强化中心职能以此带动镇域的社会经济协调有序发展，以镇区带动中心村发展镇域次中心；以中心村和一般村带动周边村庄发展。
- **两轴**：镇域重点发展轴带，沿县域内主要公路S510和Y005，形成贯穿镇域的两个重要的经济发展轴带。

3.4 优化居民点体系

构建“三级一类”村庄体系

镇区

人口集中、产业集聚 要素集约、功能集成
镇区指镇驻地

中心村

人口集中、产业集聚 要素集约、功能集成
沟刘村和刘家村

基层村

完善职能、控制引导
财富村、永德村、合作村、太安村

集聚
提升类

科学确定集聚提升类村庄的发展方向，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力。坚持高点定位，进一步增强产业优势、环境优势、竞争优势，配套完善村庄基础设施和公共环境，使村容整洁、道路通达、环境卫生、适宜居住，加快建设宜居宜业的美丽村庄，打造高标准的乡村示范样板。



3.4 优化居民点体系

构建“两级三类”村庄体系

中心村

人口集中、产业集聚
要素集约、功能集成

基层村

完善职能
控制引导

集聚 提升类

科学确定集聚提升类村庄的发展方向，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力。坚持高点定位，进一步增强产业优势、环境优势、竞争优势，配套完善村庄基础设施和公共环境，使村容整洁、道路通达、环境卫生、适宜居住，加快建设宜居宜业的美丽村庄，打造高标准的乡村示范样板。

特色 保护类

彰显特色资源优势，统筹保护、利用与发展关系，使特色资源保护与村庄发展良性互促，保护历史文化资源、传统建筑，传承民风民俗和生产生活方式，探索设立村庄建设保护红线，充分彰显特色文化内涵，推动一、二、三产业融合发展，着力提升产业发展层次，加快向经济强村迈进。

城郊 融合类

对城市近郊区以及三河镇所在地的村庄，要发挥区位优势，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，加快融入城市、服务城市，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力。



Part 04

■ 强化支撑系统

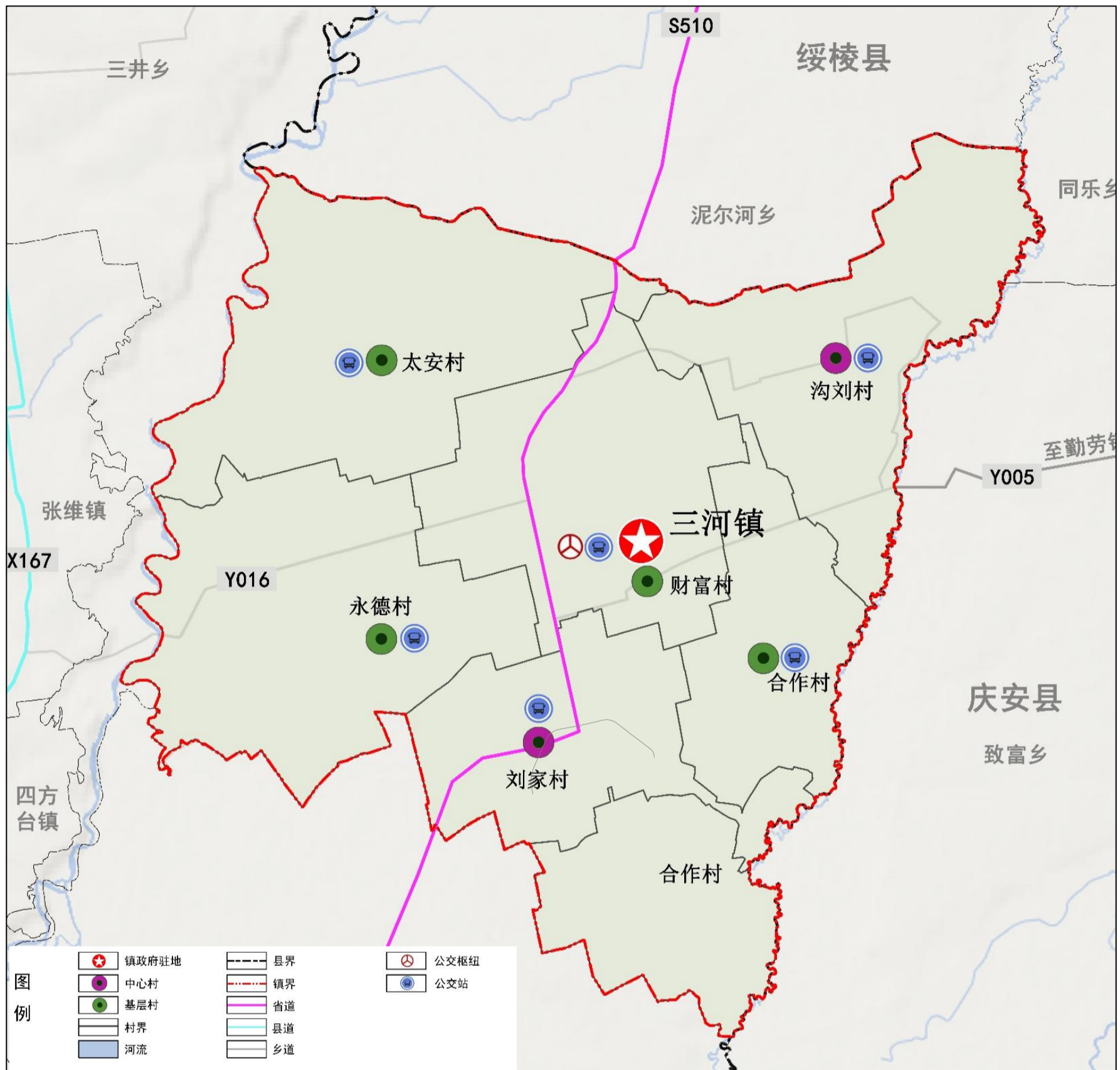
4.1 优化综合交通组织

4.2 构建公共服务设施体系

4.3 优化基础设施空间布局

4.4 建设韧性安全的防灾减灾体系

4.1 优化综合交通组织



规划道路等级由省道、乡道和通村路三级构成，省道为S510，为二级公路；镇道为Y005，为三级公路；其他自由式通村路规划为四级公路。田间小路应满足双向车道要求，道路间隔500-1000米要留有错车和会车空间。

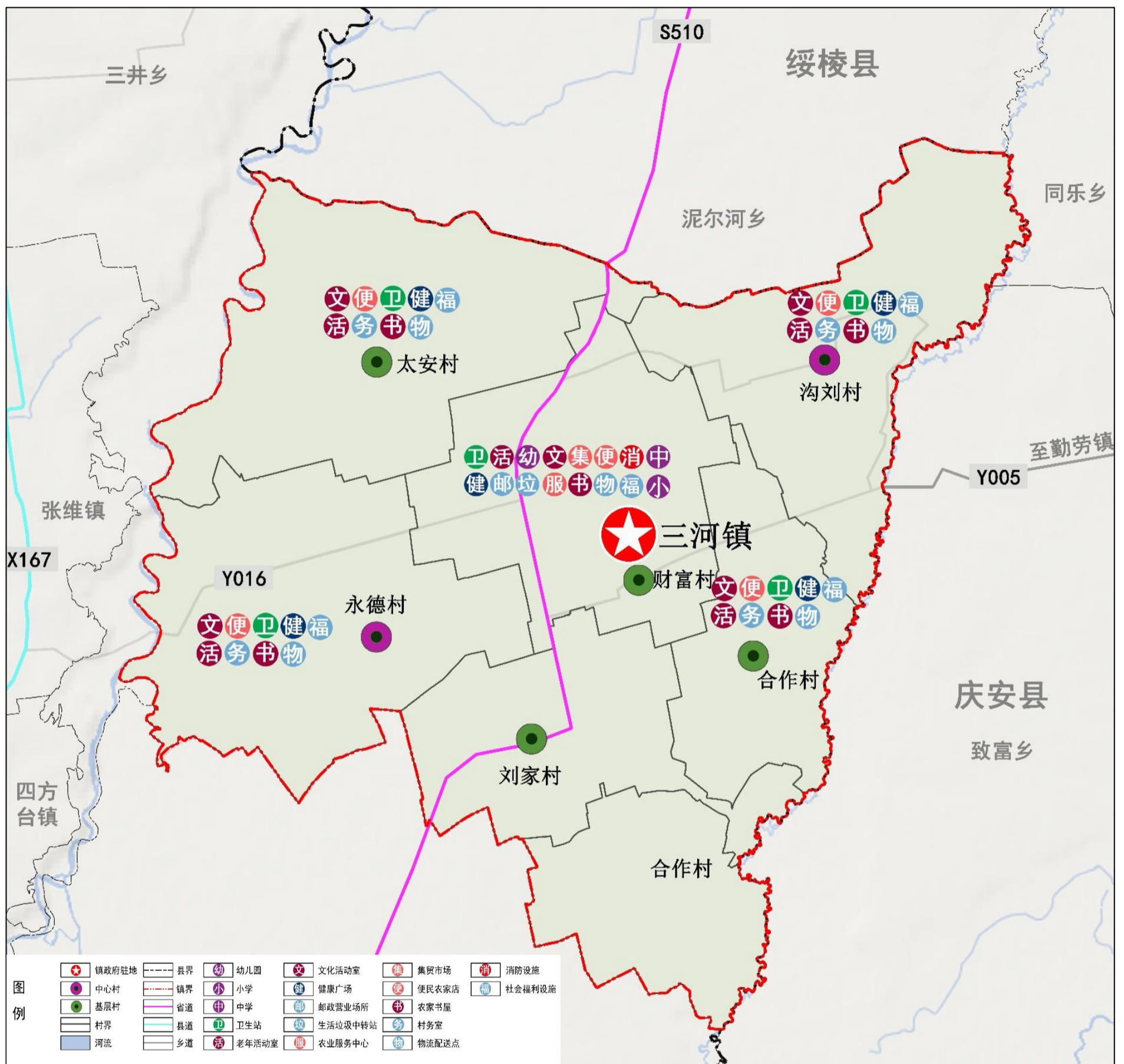


道路建设意向图



道路建设意向图

4.2 构建公共服务设施体系

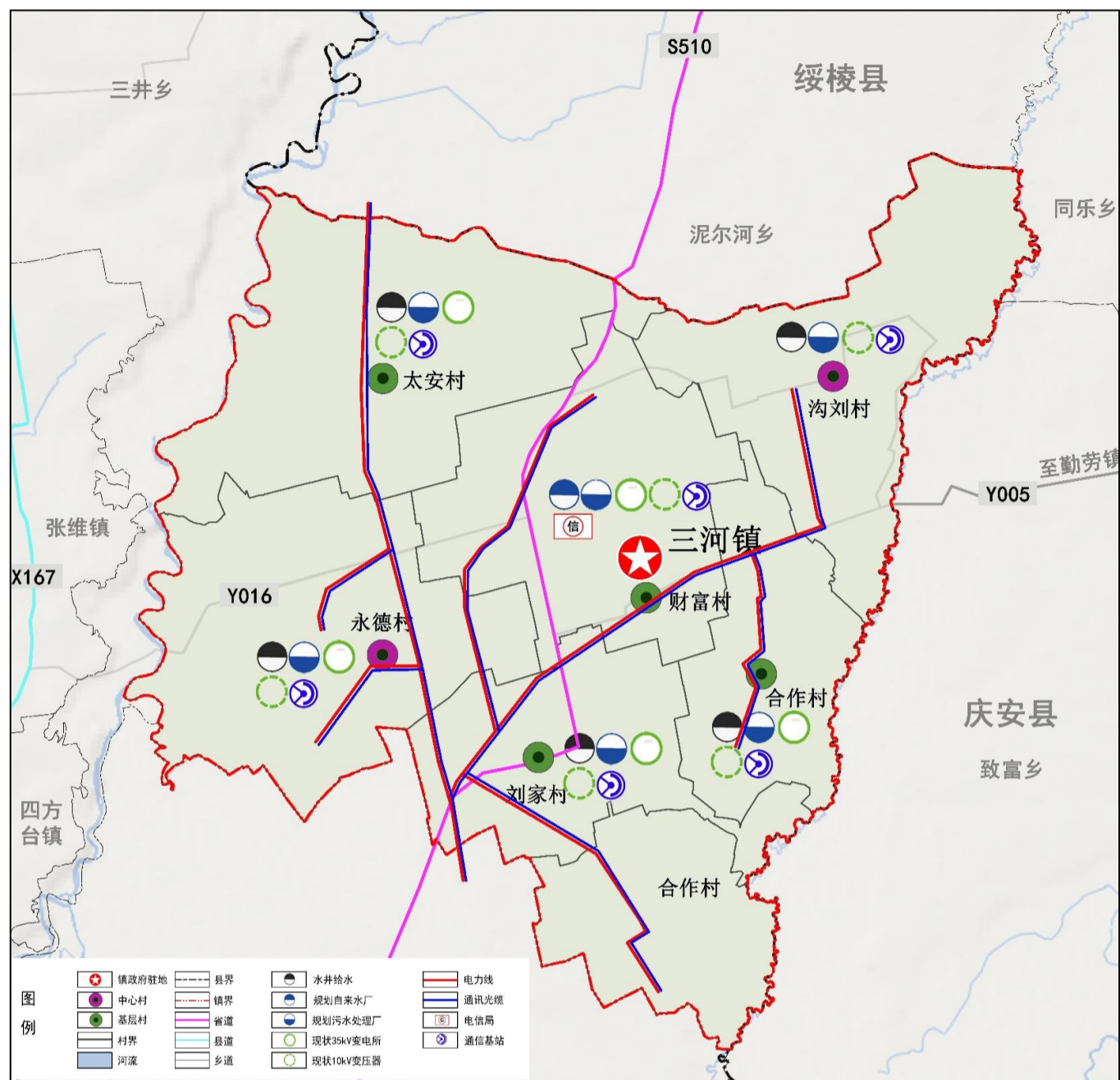


建立优质共享的公共服务体系。以15分钟步行范围为空间尺度，配置居民基本生活所需的各项功能和设施，引导健康、活力和低碳的生活方式，构建“宜居、宜业、宜游、宜养、宜学”的社区生命共同体，满足人民对美好生活的向往。

镇区构建“15分钟、5-10分钟”两个社区生活圈层级。

乡村社区构建“集镇-村/组”两个社区生活圈层级。

4.3健全绿色低碳的市政设施体系



给水 优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。实施最严格的水资源管理制度，严控用水总量。



供热 完善“热电联动”机制，发展秸秆等再生和清洁能源，建设乡镇供热体系，满足全县供热需求。



排水 采用雨污分流排水体制，完善污水处理管线，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，建设海绵城市。



通信 按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信（包括5G）、互联网和广播电视建设。



供电 按照保安全、促发展的原则适度超前规划，完善县域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。



环卫 按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，进行分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



燃气 改善全县能源结构，将来利用北林区分输站，推进居民生活燃气覆盖率。

4.4建设韧性安全的防灾减灾体系

防洪排涝

“适度超前、防控结合”，提高城防体系标准和建设质量。加强堤防险工弱段等隐患整治工程，提升防御能力，镇驻地适度引入海绵城市理念，降低洪涝风险。

消防防护

“预防为主、防消结合”，建设多种形式的消防队伍，健全三河镇消防组织体系，提高救援综合水平，打造现代化智慧消防体系。

抗震避灾

“整治避让、合理布局”，充分利用省、乡道及城镇、乡村道路，建设有效的防灾救援和疏散道路体系，提高城镇生命线工程抗震能力。

人防工程

“平战结合、军民融合”，构建统一高效、布局合理的人防体系。

防疫体系

“化整为零、平战结合、分级响应”，做好快速启用的防疫应急预案。

危险品管控

“安全防控、实时监控”，做好输气输油管道沿线区、危险品相对集中区安全监管。

Part 05

■ 实施保障机制

5.1 规划传导

5.2 规划实施

5.1 规划传导

对县级规划的落实

落实县规划确定的规划目标、规划分区、重要控制线、城镇发展定位、要素配置等规划内容，落实乡镇主要约束性指标。



对城镇单元的传导与管控

明确乡镇集中建设区详细规划编制单元的边界、功能定位、建设用地规模及单元内涉及的重要公共服务设施、市政基础设施公园绿地面积、防灾避难场所等配建标准或空间布局要求;落实“五线”等强制性内容

对详细规划的传导

对村庄单元的传导与管控

可编制村庄规划的:明确村庄边界、功能定位、人口、建设用地规模及重要设施配建标准或空间布局要求;落实三线等强制性内容划定村庄建设用地边界;引导不同类型的村庄开发建设。暂不编制村庄规划的:明确村庄建设用地二级分区,及各规划分区的范围边界与面积提出其用途管制规则和建设管控要求,用于审批核发乡村建设规划许可。

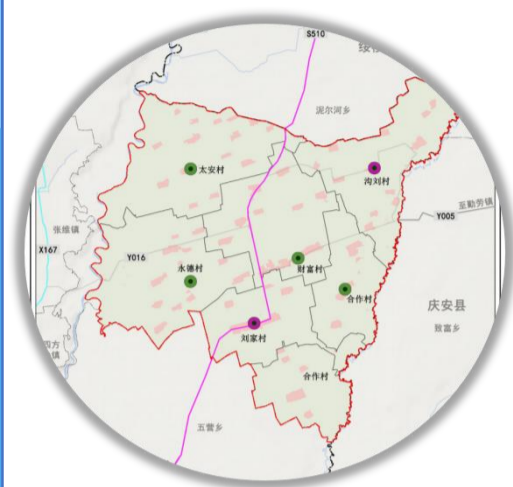


5.1 规划传导

1

“一张图” (信息系统)

建设“一张图”实施监督信息系统，为规划编制、审批、修改和实施监督全周期管理提供信息化技术支持。



2

体检评估(建立机制)

健全国土空间用途管制、监测评估及实施管理机制，确保规划有效落实。

3

近期安排(重大项目)

与“十四五”规划衔接，与相关部门对接，对近期实施作出统筹安排，建立重点建设项目库。





三
河
鎮